



# Lovverkets muligheter og begrensninger

---

Pårørendekonferansen 2015 - 25. mars Oslo kongressenter

Førsteamanuensis dr. juris Alice Kjellevold  
University of Stavanger  
uis.no

3/27/2015



## Politiske føringer

---

- Pårørende skal møtes med respekt og omsorg
- Pårørende skal sikres nødvendig informasjon, råd, veiledning og opplæring
- Pårørende skal ha innflytelse over utforming av hjelpetilbud
- Pårørende må få anledning til å formidle pasientens ønsker og behov
- Pårørende må kunne påberope pasienten og sine rettigheter
- Pårørendes kunnskaper må anerkjennes
- Det må rettes oppmerksomhet mot pårørendes egne behov
- Barn som pårørende må få særlig oppmerksomhet



# Et program for en aktiv og fremtidsrettet pårørendepolitikk 2014-2020

---

- «Synliggjør, anerkjenner og støtter pårørende som står i krevende omsorgsoppgaver
- bedrer samspillet mellom den offentlige og den uformelle omsorgen, og styrker kvaliteten på det samlede tjenestetilbudet
- legger til rette for å opprettholde pårørendeomsorgen på dagens nivå, og gjør det enklere å kombinere yrkesaktivitet med omsorg for barn og unge, voksne og eldre med alvorlig sykdom, funksjonsnedsettelse eller psykiske og sosiale problemer»

- Meld. St. 29 (2012-2013) s. 61



## To faser for implementering

---

- 1) Støtte pårørende og styrke samspillet
  - Fleksible avlastningsordninger
  - Pårørendestøtte, informasjon, opplæring og veiledning
  - Samspill og samarbeid
  - Forbedringer av omsorgslønnsordningen
  - Forskning og utvikling
- 2) Endringer i økonomiske kompensasjonsordninger og permisjonsbestemmelser

# Fra Solbergregjeringens politiske plattform

---

- «Pårørendes situasjon skal styrkes gjennom bedre tilbud om avlastning, veiledning og en gjennomgang av støtteordningene for pårørende.»
  - «Pårørende som tar vare på sine nærmeste gjør en avgjørende innsats og fortjener å bli møtt med et offentlig hjelpeapparat som jobber sammen med dem og avlaster dem.»
  - Det heter også at regjeringen vil styrke pårørendes rettigheter
- Politisk plattform 7. oktober 2013 s. 41-42.

# Fra politikk til praksis

---

- Rettslig regulering er ett virkemiddel!
  - Lovgiver (Stortinget) kan
    - Pålegge personell og virksomhet ytterligere plikter overfor pårørende
    - Gi pårørende ytterligere rettigheter
  - Når det gjelder kommunene må staten bruke lovgivning for å pålegge plikter

# Eksempel på viktig rettslig regulering

---

Lovreguleringen om barn som pårørende - helsepersonellens ansvar for informasjon og oppfølging av barn som er pårørende

helsepersonelloven § 10 a og § 25 tredje avsnitt

Spesialisthelsetjenestens ansvar for å ha barneansvarlig personell

spesialisthelsetjenesteloven § 3-7 a

- Hvorfor er ikke kommunene pålagt å ha barneansvarlig personell?



# Lovgivning krever avveining av hensyn

---

- Hensynet til pasienten - selvbestemmelse - integritet - ivaretagelse
  - Hensynet til pårørende - egen helse, integritet og selvbestemmelse
  - Hensynet til helsetjenestens arbeidsbelastning og ressursituasjon
- 
- Personvern / taushetsplikt
  - Kravet om faglig forsvarlighet
  - Effektiv og økonomisk bærekraftig helse- og omsorgstjeneste

Må bygge på en kunnskapsoppsummering om betydningen av å involvere pårørende i helse- og omsorgstjenesten



# Lovverkets muligheter!

---

- Pårørendeinvolvering i helse- og omsorgstjenesten
  - En rett til informasjon (om enn begrenset) også når pasienten ikke samtykker
  - En tydeligere plikt for kommunene og spesialisthelsetjenesten til å gi informasjon til pårørende
  - En plikt til å **innhente informasjon fra pårørende** (et spørsmål om faglig forsvarlighet)
  - En rett til medvirkning for pårørende når pasienten ønsker det

# Lovverkets muligheter!

---

- Støtte til pårørende
  - En plikt for kommunene til å tilby råd, veiledning og opplæring til pårørende
  - En rett for pårørende til avlastningstiltak / fleksible støttetiltak / omsorgstønad og korresponderende plikter for kommunene
  - Utvide ordningen med pleiepenger (i dag 60 dager)
  - Økonomiske stønadsordninger og permisjonsordninger slik at pårørende med tyngende omsorgsoppgaver kan kombinere yrkesaktivitet med omsorgsarbeid
  - Plikt for kommunene til å etablere / finansiere («sørge-for») ressurscenter som kan gi pårørende støtte, råd og veiledning



## Lovverkets muligheter

---

- Samarbeidsavtalene mellom kommunene og regionale helseforetak (helse- og omsorgstjenesteloven § 6)

# Lovverkets begrensninger!

---

- **Rettslige virkemidler kan ikke stå alene**
- Lovregulering som virkemiddel må kombineres med andre virkemidler
- Veiledere fra Helsedirektoratet
- Kompetanseheving i utdanning og praksis
- Lederopplæring / ledelsesforankring
- Ressurstilførsel - endret finansiering
- Forskning



# Referanser

---

- Kari Bøckmann og Alice Kjellevold (2015). Pårørende i helse- og omsorgstjenesten - en klinisk og juridisk innføring, 2. utgave, Bergen: Fagbokforlaget.
- Politisk plattform (2013) for regjering utgått fra Høyre og Fremskrittspartiet. Sundvollen 7. oktober 2013.
- Meld. St. 10 (2012-2013). God kvalitet - trygge tjenester.
- Meld. St. 16 (2010-2011). Nasjonal helse- og omsorgsplan (2011-2015).
- Meld. St. 29 (2012-2013). Morgendagens omsorg.
- Meld. St. 34 (2012-2013). Folkehelsemeldingen God helse - felles ansvar.
- NOU 2011: 11. Innovasjon i omsorg.
- NOU 2011: 17. Når sant skal sies om pårørendeomsorg.
- Helsedirektoratet (2008a). Pårørende - en ressurs. IS-1512.
- Helsedirektoratet (2010). Barn som pårørende. IS-5/2010.
- Helsedirektoratet (2014a). Sammen om mestring. Veileder i lokalt psykisk helsearbeid og rusarbeid for voksne. Et verktøy for kommuner og spesialisthelsetjenesten, IS-2076.



Takk for oppmerksomheten!

---



University of  
Stavanger